

Financial institutions
Energy
Infrastructure, mining and commodities
Transport
Technology and innovation
Life sciences and healthcare

 **NORTON ROSE FULBRIGHT**

สรุปผลการศึกษากฎหมายเพื่อรองรับการพัฒนาระบบรายงานข้อมูล
ก๊าซเรือนกระจกสำหรับระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

Norton Rose Fulbright (Thailand) Limited
22 สิงหาคม 2561

1 สรุปภาพรวมโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในต่างประเทศ

ลำดับ	ประเทศ	สรุปภาพรวม
1.1	สหราชอาณาจักร	Environmental Agency เป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก โดยกำหนดให้หน่วยงานในส่วนของภูมิภาคดูแลระบบรายงานของตนเองคือ เวลส์ กำกับดูแลโดย Natural Resources Body for Wales, สกอตแลนด์ กำกับดูแลโดย Scottish Environment Protection Agency, และไอร์แลนด์เหนือ กำกับดูแลโดย Chief Inspector โดยระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกเป็นระบบการรายงานโดยไม่บังคับให้มีการทวนสอบ แต่มีการสุ่มการทวนสอบโดยหน่วยงานภาครัฐโดยสุ่มในสัดส่วนประมาณร้อยละ 20 ของผู้รายงานในปีนั้นๆ
1.2	สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	DEHSt เป็นหน่วยงานหลักเพียงหน่วยงานเดียวที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกเนื่องจากระบบ ETS ในเยอรมันนั้นคือระบบ EU ETS ทำให้ข้อมูลก๊าซเรือนกระจกนั้นสุดท้ายจะต้องถูกส่งไปที่สำนักทะเบียนแห่งสหภาพ (Union Registry) เพื่อให้สหภาพยุโรปมีฐานข้อมูลเดียวกัน

1 สรุปภาพรวมโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในต่างประเทศ

ลำดับ	ประเทศ	สรุปภาพรวม
1.3	รัฐควิเบก ประเทศแคนาดา	The Ministry for Sustainable Development เป็นหน่วยงานหลักเพียงหน่วยงานเดียวที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก เนื่องจากเป็นรัฐขนาดเล็กและมีผู้มีหน้าที่รายงานจำนวนน้อย และประสบความสำเร็จในการใช้ระบบรายงานมากเนื่องจากมีการเตรียมพร้อมทั้งภาคเอกชนก่อนการบังคับใช้กฎหมายจริงเป็นอย่างดี
1.4	ประเทศนิวซีแลนด์	Ministry for the Environment เป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก ยกเว้น ภาคป่าไม้ เนื่องจากป่าไม้เป็นส่วนสำคัญในประเทศนิวซีแลนด์ Ministry for Primary Industries ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลภาคป่าไม้เดิมอยู่แล้ว จึงเข้ามากำกับดูแลการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในภาคส่วนนี้แทนโดยเฉพาะ

1 สรุปภาพรวมโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในต่างประเทศ

ลำดับ	ประเทศ	สรุปภาพรวม
1.5	สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน	National Development and Reform Commission เป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก โดยมีการกระจายอำนาจให้แก่ Local Development and Reform Commissions ดูแลการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของเมืองนำร่องทั้ง 8 เมืองนำร่อง โดยแต่ละเมืองนำร่องนั้นจะมีกฎเกณฑ์ในการรายงานที่แตกต่างกัน เพื่อเป็นการทดสอบว่าระบบไหนของเมืองนำร่องใดจะดีที่สุดและนำมาพัฒนาเป็นระบบการรายงานระดับประเทศต่อไป
1.6	สาธารณรัฐเกาหลีใต้	Ministry of Environment เป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลระบบการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก โดยมีหน้าที่คือกำกับดูแลหน่วยงานที่กำกับดูแลแต่ละภาคส่วนอีกทีหนึ่ง โดยผู้มีหน้าที่รายงานจะมีหน้าที่รายงานตรงต่อหน่วยงานที่กำกับดูแลแต่ละภาคส่วน เช่น Ministry of Trade Industry and Energy กำกับดูแลการรายงานจากภาคอุตสาหกรรม Ministry of Land Infrastructure and Transport กำกับดูแลการรายงานจากภาคอาคารและภาคขนส่ง

2 สรุปภาพรวมข้อเสนอโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย

ลำดับ	หัวข้อ	เนื้อหา
2.1	“ผู้มีหน้าที่รายงาน”	สถานประกอบการ/โรงงาน ที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม รวมแล้วเกินกว่าอัตราที่กำหนด (อาทิ ตั้งแต่ 25,000 tCO ₂ e ต่อปีขึ้นไป) โดยวัดจากปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก 3 ปี ย้อนหลัง
2.2	ก๊าซเรือนกระจกที่ต้องรายงาน (GHG coverage)	ก๊าซเรือนกระจก 7 ชนิดตามพิธีสารเกียวโต (CO ₂ CH ₄ N ₂ O HFC PFCs SF ₆ และ NF ₃) โดยเริ่มจาก CO ₂ CH ₄ และ N ₂ O ในระยะแรก และขยายขอบเขตในอนาคตตามความเหมาะสม
2.3	ภาคส่วนที่ต้องรายงาน (Sector Coverage)	ภาคส่วนอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมภายใต้โครงการนำร่องระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจของประเทศไทย (Thailand Voluntary Emissions Trading Scheme: Thailand V-ETS) และขยายขอบเขตในอนาคตตามความเหมาะสม

2 สรุปภาพรวมข้อเสนอโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย

ลำดับ	หัวข้อ	เนื้อหา
2.4	หน่วยงานกำกับดูแล	<p>กำหนดให้มีหน่วยงานของรัฐซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลการรายงานข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจาก “ผู้มีหน้าที่รายงาน” โดยมีอำนาจหน้าที่ในสาระสำคัญ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none">พัฒนาและกำกับดูแลระบบการจัดการข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ แนวทางการจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้คำแนะนำและคำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนในการจัดทำรายงานข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

2 สรุปภาพรวมข้อเสนอโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย

ลำดับ	หัวข้อ	เนื้อหา
2.5	ข้อมูลที่ต้องรายงาน	ข้อมูลกิจกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจก (activity data) ซึ่งคำนวณออกมาเป็นปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของสถานประกอบการ ตามรูปแบบการรายงานข้อมูลเพื่อจัดทำคาร์บอนฟุตพริ้นท์ ตามมาตรฐาน ISO14064-1 โดยหน่วยงานกำกับดูแลพัฒนาแนวทาง (Guideline) สำหรับการรายงานข้อมูลดังกล่าว
2.6	การทวนสอบโดยผู้ทวนสอบที่เป็นบุคคลภายนอก (Verification)	“ผู้มีหน้าที่รายงาน” มีหน้าที่นำรายงานของตนให้ผู้ทวนสอบที่เป็นบุคคลภายนอกที่ได้รับการรับรองและขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานกำกับดูแล ทวนสอบความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล โดยใช้แนวทางการทวนสอบตามมาตรฐาน ISO14064-3 และ ISO 14065

2 สรุปภาพรวมข้อเสนอโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย

ลำดับ	หัวข้อ	เนื้อหา
2.7	การรับรองโดยหน่วยงานกำกับดูแล (Certification)	เมื่อได้รับรายงานจาก “ผู้มีหน้าที่รายงาน” หน่วยงานกำกับดูแลมีหน้าที่ตรวจสอบและให้การรับรองรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทั้งนี้ หน่วยงานกำกับดูแลมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมรายงานได้
2.8	กำหนดเวลาการรายงาน	รายงานเป็นรายปี โดยมีกำหนดส่งรายงาน ภายในเดือนมีนาคมของทุกปี
2.9	ช่องทางการรายงาน	รายงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์
2.10	การเก็บรักษาข้อมูลที่รายงานโดย “ผู้มีหน้าที่รายงาน”	“ผู้มีหน้าที่รายงาน” ต้องเก็บข้อมูลก๊าซเรือนกระจกไว้ไม่ต่ำกว่า 7 ปี นับตั้งแต่วันที่ส่งรายงานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

2 สรุปภาพรวมข้อเสนอโครงสร้างกฎหมายระบบรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย

ลำดับ	หัวข้อ	เนื้อหา
2.11	การเปิดเผยข้อมูล	หน่วยงานกำกับดูแลมีหน้าที่เปิดเผยข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของ “ผู้มีหน้าที่รายงาน” ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีข้อยกเว้นคือข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้าและผู้มีหน้าที่รายงานได้ยื่นคำขอไม่ให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว
2.12	บทลงโทษ	มีเพียงโทษทางปกครอง คือ โทษปรับ โดยไม่ใช่โทษทางอาญา

3 การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในช่วงทดสอบและเตรียมความพร้อม

การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในช่วงทดสอบและเตรียมความพร้อมนั้นอาจพิจารณาได้ 3 ทางเลือกดังนี้

ลำดับ	กฎหมายที่กำหนดหน้าที่ในการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก	วิเคราะห์ความเหมาะสม
3.1	พระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535	สามารถดำเนินการได้โดยสะดวกที่สุดเนื่องจากมีโครงสร้างพื้นฐานการรายงานซึ่งมีระบบผู้รับรองรายงาน (ผู้ทวนสอบ) รองรับอยู่แล้ว และสามารถรองรับการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกที่สำคัญคือข้อมูลก๊าซเรือนกระจกที่มาจากการใช้พลังงาน อย่างไรก็ตามกฎหมายดังกล่าวมีข้อจำกัดว่าไม่สามารถกำหนดหน้าที่ในการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกที่มีแหล่งที่มาจากที่อื่นได้ยกเว้นพลังงาน
3.2	พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535	สามารถดำเนินการให้การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกครอบคลุมได้จากแหล่งที่มาทุกประเภท อย่างไรก็ตามอาจมีความยากลำบากในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับระบบทวนสอบโดยบุคคลที่สาม ซึ่งกฎหมายดังกล่าวไม่มีโครงสร้างนี้มาก่อน

3 การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในช่วงทดสอบและเตรียมความพร้อม

การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกในช่วงทดสอบและเตรียมความพร้อมนั้นอาจพิจารณาได้ 3 ทางเลือกดังนี้

ลำดับ	กฎหมายที่กำหนดหน้าที่ในการรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก	วิเคราะห์ความเหมาะสม
3.3	พระราชบัญญัติฉบับใหม่	สามารถดำเนินการให้การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกครอบคลุมได้จากแหล่งที่มาทุกประเภท และไม่มีข้อจำกัดในกรอบกฎหมายเก่า อย่างไรก็ตามระยะเวลาที่มากกว่าพระราชบัญญัติใหม่จะสามารถบังคับใช้ได้อาจมีระยะเวลายาวนาน ทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการช่วงทดสอบในระยะเวลาก่อนหน้านี้ได้

The logo consists of a stylized, upward-pointing chevron shape in a gold color, positioned above the first letter of the text.

NORTON ROSE FULBRIGHT

Disclaimer

Norton Rose Fulbright US LLP, Norton Rose Fulbright LLP, Norton Rose Fulbright Australia, Norton Rose Fulbright Canada LLP and Norton Rose Fulbright South Africa Inc are separate legal entities and all of them are members of Norton Rose Fulbright Verein, a Swiss verein. Norton Rose Fulbright Verein helps coordinate the activities of the members but does not itself provide legal services to clients.

References to 'Norton Rose Fulbright', 'the law firm' and 'legal practice' are to one or more of the Norton Rose Fulbright members or to one of their respective affiliates (together 'Norton Rose Fulbright entity/entities'). No individual who is a member, partner, shareholder, director, employee or consultant of, in or to any Norton Rose Fulbright entity (whether or not such individual is described as a 'partner') accepts or assumes responsibility, or has any liability, to any person in respect of this communication. Any reference to a partner or director is to a member, employee or consultant with equivalent standing and qualifications of the relevant Norton Rose Fulbright entity.

The purpose of this communication is to provide general information of a legal nature. It does not contain a full analysis of the law nor does it constitute an opinion of any Norton Rose Fulbright entity on the points of law discussed. You must take specific legal advice on any particular matter which concerns you. If you require any advice or further information, please speak to your usual contact at Norton Rose Fulbright.