

# 1. ทางเลือก-การรายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1	การรายงานผ่านกรมโรงงาน	1.1 การเพิ่มเติมแบบฟอร์มการรายงาน/สร้างรายงานฉบับใหม่ จะสามารถเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากน้อยเพียงใด
		1.2 การเพิ่มหน้าที่การทวนสอบโดยบุคคลภายนอก เนื่องจากปัจจุบันกรมโรงงานไม่มีระบบทวนสอบโดยบุคคลภายนอก
		1.3 อุปสรรค/ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี)
2	การรายงานผ่าน พพ.	2.1 การเพิ่มเติมแบบฟอร์มการรายงาน/สร้างรายงานฉบับใหม่ จะสามารถเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากน้อยเพียงใด
		2.2 การใช้ผู้ตรวจสอบและจัดการพลังงานเป็นผู้ทวนสอบ
		2.3 อุปสรรค/ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี)

## 2. ขั้นตอนและกระบวนการ รวมทั้งโครงสร้างทางกฎหมายของระบบ ETS

### กลุ่มที่ 1 การกำหนดผู้เข้าร่วม ETS ตามแผนการจัดสรร

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1	เริ่มดำเนินการจากภาครัฐ	1.1 รัฐประกาศรายชื่อผู้เข้าร่วม ซึ่งง่ายต่อภาคเอกชน เนื่องจากไม่ต้องตรวจสอบตนเองว่าต้องเข้าร่วม ETS หรือไม่ แต่อาจเพิ่มภาระภาครัฐในการตรวจสอบว่าใครต้องเข้าร่วม ETS
		1.2 ให้ระยะเวลาภาคเอกชนในการคัดค้าน เช่น เอกชนรายนั้นมีปริมาณการปล่อยก๊าซไม่ถึงที่กำหนด แต่ถูกกำหนดในรายชื่อของภาครัฐให้เข้าร่วม ETS
2	เริ่มดำเนินการจากภาคเอกชน	ผู้ประกอบการที่อยู่ใน Sector และมีปริมาณการปล่อยก๊าซถึงอัตราที่กำหนดต้องยื่นคำขอเข้าจดทะเบียนเข้าร่วม มิฉะนั้นมีโทษ ซึ่งอาจมีประเด็น <ul style="list-style-type: none"><li>ไม่ลงทะเบียนแต่ยังต้องเข้าร่วม ETS หรือไม่</li><li>โทษต้องร้ายแรงเพียงพอ</li></ul>

## 2. ขั้นตอนและกระบวนการ รวมทั้งโครงสร้างทางกฎหมายของระบบ ETS

### กลุ่มที่ 2 จำนวนปีขั้นต่ำของแผนจัดสรร

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1.	2 ปี	<p>ระยะเวลาจำนวนปีอาจมีผล</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ต่อเอกชน เช่น ระยะเวลาสั้น เอกชนก็สามารถวางแผนการลงทุน แผนในการผลิตและจำหน่ายสินค้า เป้าหมายการขยายตัวทางธุรกิจ ได้ในระยะยาวและมีความแน่นอน</li><li>• ต่อภาครัฐ เช่น ระยะเวลาสั้น ทำให้ภาครัฐสามารถปรับเปลี่ยนเป้าหมาย วิธีการในการจัดสรรได้อย่างยืดหยุ่น</li></ul>
2.	3 ปี	
3.	4 ปี	

## 2. ขั้นตอนและกระบวนการ รวมทั้งโครงสร้างทางกฎหมายของระบบ ETS

### กลุ่มที่ 3 ข้อมูลความลับ

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1.	หลักคือ “ห้าม” เปิดเผย	1.1 ข้อมูลส่วนใหญ่เป็นความลับ หากรั่วไหลจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจ 1.2 ข้อยกเว้นในการเปิดเผยระหว่างหน่วยงานรัฐด้วยกัน
2.	หลักคือ “อนุญาตให้” เปิดเผย	2.1 ภาคเอกชนต้องแจ้งรัฐว่าข้อมูลใดห้ามเปิดเผย และหน้าที่พิสูจน์อยู่ที่ภาคเอกชนผู้เป็นเจ้าของข้อมูล 2.2 มีคณะกรรมการตามกฎหมายพิจารณาข้อมูลที่ภาคเอกชนระบุให้ห้ามเปิดเผย

## 2. ขั้นตอนและกระบวนการ รวมทั้งโครงสร้างทางกฎหมายของระบบ ETS

กลุ่มที่ 4 บทลงโทษ (กรณีไม่คืน Allowance ให้ครบ หรืออาจยกกรณีอื่นๆ ด้วย เช่น ปั่นป่วนราคาตลาดของ Allowance)

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1.	กำหนดระยะเวลาให้แก้ไขให้ถูกต้อง/ ออกคำสั่งเตือน	อาจพิจารณาให้ใช้มาตรการนี้เฉพาะช่วงแรก เพราะหากผ่อนคลายนโยบายเกินไปอาจส่งผลกระทบต่อระบบ เช่น ผู้ประกอบการไม่กระตือรือร้นที่จะซื้อขายก๊าซเนื่องจากมีโทษที่ไม่เคร่งครัด
2.	โทษปรับทางปกครอง/โทษปรับทางอาญา	โทษทางอาญา อาจบังคับใช้ยากต้องพึ่งพากระบวนการทางศาล โทษทางปกครอง เน้นให้เจ้าหน้าที่มีดุลพินิจซึ่งยืดหยุ่นแต่อาจเคร่งครัดน้อยจนเกินไป
3.	วิธีการปรับ	เช่น ปรับเป็นจำนวนที่แน่นอน ปรับเป็นทวีคูณของราคาตลาด ปรับรายวันจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง การปรับจำนวนเดียวในจำนวนที่สูง โดยไม่ต้องปรับรายวัน
4.	ข้อยกเว้นการลงโทษ	การคำนวณข้อมูลผิดพลาด, การกระทำผิดครั้งแรก

### 3. แนวทางการพัฒนาแรงจูงใจ (incentives) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานระบบ ETS

ลำดับ	ทางเลือก	รายละเอียดและข้อพิจารณา
1.	เงินช่วยเหลือจากรัฐ	เช่น เรื่องการว่าจ้างตั้งผู้ทวนสอบในช่วงแรก, การให้เงินช่วยเหลือเพื่อพัฒนาเทคโนโลยี เป็นต้น
2.	การจัดอบรมในเรื่องระบบ	
3.	มาตรการทางภาษี	เช่น ไม่ให้นำกำไรที่ได้จากการขาย Allowance เป็นรายได้ในการคำนวณภาษี หรือ การอนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายจากการว่าจ้างตั้งผู้ทวนสอบหรือจากการติดตั้งระบบ ISO มาเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการการลดหย่อนทางภาษี หรือ
4.	การให้ประโยชน์กับการดำเนินการของกิจการ	เช่น การสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยี
5.	การจัดสรรสิทธิแบบให้เปล่าในบางภาคอุตสาหกรรม	เช่น ธุรกิจที่มีความสำคัญกับเศรษฐกิจในประเทศมาก เช่นใน New Zealand ให้ Allowance พิเศษกับอุตสาหกรรมป่าไม้