

Financial institutions
Energy
Infrastructure, mining and commodities
Transport
Technology and innovation
Life sciences and healthcare



การศึกษากฎหมายเพื่อจัดตั้งระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อย

ก๊าซเรือนกระจก (A study on the legal and institutional framework for the establishment of the ETS in Thailand)

การประชุม Consultation Meeting ครั้งที่ 2

วันที่ 19 กรกฎาคม 2561

ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชน จาก ETS Consultation Meeting ครั้งที่ 1

ลำดับ	หัวข้อ	ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของที่ปรึกษาฯ
1.	การจัดสรรสิทธิ	หากใช้การจัดสรรสิทธิวิธี Benchmarking ภาคเอกชนกังวลว่าค่ามาตรฐานนั้นจะมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะปรับใช้เป็นการส่วนรวม	<ul style="list-style-type: none"> การจัดสรรสิทธิแบบ Grandfathering ในช่วงแรก ควรจะต้องพิจารณาจากธุรกิจที่มีความคล้ายคลึงกัน ทั้งในแง่ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตและกระบวนการผลิต
		ในการจัดสรรสิทธิแบบ Grandfathering ควรคำนึงถึงกรณีให้ผู้ประกอบกิจการมีการขยายกำลังการผลิต หรือมีการออกผลิตภัณฑ์ใหม่ด้วย	
2.	การเก็บสิทธิ	ควรให้มีการเก็บสิทธิได้ แต่จะต้องกำหนดระยะเวลาและสัดส่วนของสิทธิที่เก็บได้ไว้ด้วย	ช่วงแรกควรอนุญาตให้เก็บสิทธิอย่างไม่จำกัดจำนวนแล้ว จึงค่อยจำกัดจำนวนและ/หรือระยะเวลาในช่วงดำเนินการถัดมา
3.	การยืมสิทธิ	ไม่ควรให้มีการยืมสิทธิเนื่องจากจะทำให้การซื้อขายเกิดขึ้นน้อย แต่บางส่วนเห็นว่าควรให้มีการยืมสิทธิโดยจำกัดระยะเวลาไว้เพียง 1 ปีล่วงหน้า	มาตรการการยืมสิทธินั้น ยังไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับใช้กับประเทศไทย

ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชน จาก ETS Consultation Meeting ครั้งที่ 1

ลำดับ	หัวข้อ	ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของที่ปรึกษาฯ
4.	การหักลบ (offsets) กับสิทธิอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง	จะต้องมีการจำกัดจำนวนสิทธิที่จะใช้ทดแทนได้	ที่ปรึกษาฯ เห็นด้วยและได้นำไปวิเคราะห์ในรายงานแล้ว
5.	คณะกรรมการ	ควรจัดให้มีตัวแทนของภาคเอกชนเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกด้วย	ที่ปรึกษาฯ เห็นด้วยและได้นำไปวิเคราะห์ในรายงานแล้ว
6.	ระบบทะเบียน	การรายงานและการซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกควรเป็นระบบออนไลน์	ที่ปรึกษาฯ เห็นด้วยและได้นำไปวิเคราะห์ในรายงานแล้ว
7.	การตรวจสอบรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก	เจ้าหน้าที่ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่เพียงพอที่จะตรวจสอบรายงาน หากจะมีการใช้เพิ่มการรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นหนึ่งในแบบรายงานประจำปีของโรงงาน	ที่ปรึกษาฯ กำลังหารือถึงทางออกและนำส่งข้อเสนอแนะให้แก่ อบก. ในวิธีการที่เป็นไปได้ในทางกฎหมาย และก่อให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด

ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชน จาก ETS Consultation Meeting ครั้งที่ 1

ลำดับ	หัวข้อ	ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของที่ปรึกษาฯ
8.	ตลาดซื้อขายสิทธิ	<ul style="list-style-type: none"> หากอนุญาตให้ผู้ลงทุนรายย่อยเข้ามาซื้อขายได้ ต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลที่จำเป็นและเพียงพอต่อการลงทุน ควรอนุญาตให้กองทุนคาร์บอน หรือ Carbon Fund มีสิทธิในการซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกด้วย 	การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยทำให้เกิดสภาพคล่องในตลาดมากขึ้น แต่ควรดำเนินการหลังจากตลาดการซื้อขายสิทธิมีเสถียรภาพระดับหนึ่งแล้ว
9.	แนวทางการออกอนุบัญญัติ	ต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ออกระเบียบดังกล่าวมาในลักษณะของประกาศในครั้งเดียว มากกว่าการทยอยออกแนวปฏิบัติ (Guideline)	ควรออกกฎกระทรวง หรือประกาศกระทรวงเพื่อกำหนดหน้าที่และรายละเอียดเบื้องต้นของการรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นหลัก แล้วจึงออก Guideline เป็นแนวทางเสริมจากกฎกระทรวง

ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชน จาก ETS Consultation Meeting ครั้งที่ 1

ลำดับ	หัวข้อ	ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของที่ปรึกษาฯ
10.	รายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก	ควรนำเอาการจัดทำ Carbon Footprint ขององค์กร หรือ รายงานการปล่อยและดูดกลับก๊าซเรือนกระจกขององค์กรมาปรับใช้	รายงานการปล่อยและดูดกลับก๊าซเรือนกระจกขององค์กร มีข้อมูลเพียงพอสามารถใช้เป็นแบบรายงานได้ แต่ต้องมีการเพิ่มเติมบางประเด็นเพื่อให้เหมาะสมกับการจัดสรร และการคืนสิทธิเมื่อครบปีดำเนินการ
11.	การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน	ควรหาทางเชื่อมโยงเพื่อเอาข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากการรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง	ที่ปรึกษาฯ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะและได้นำไปวิเคราะห์ในรายงานแล้ว

ภาพรวมข้อเสนอ โครงสร้างระบบ ETS ในประเทศไทย

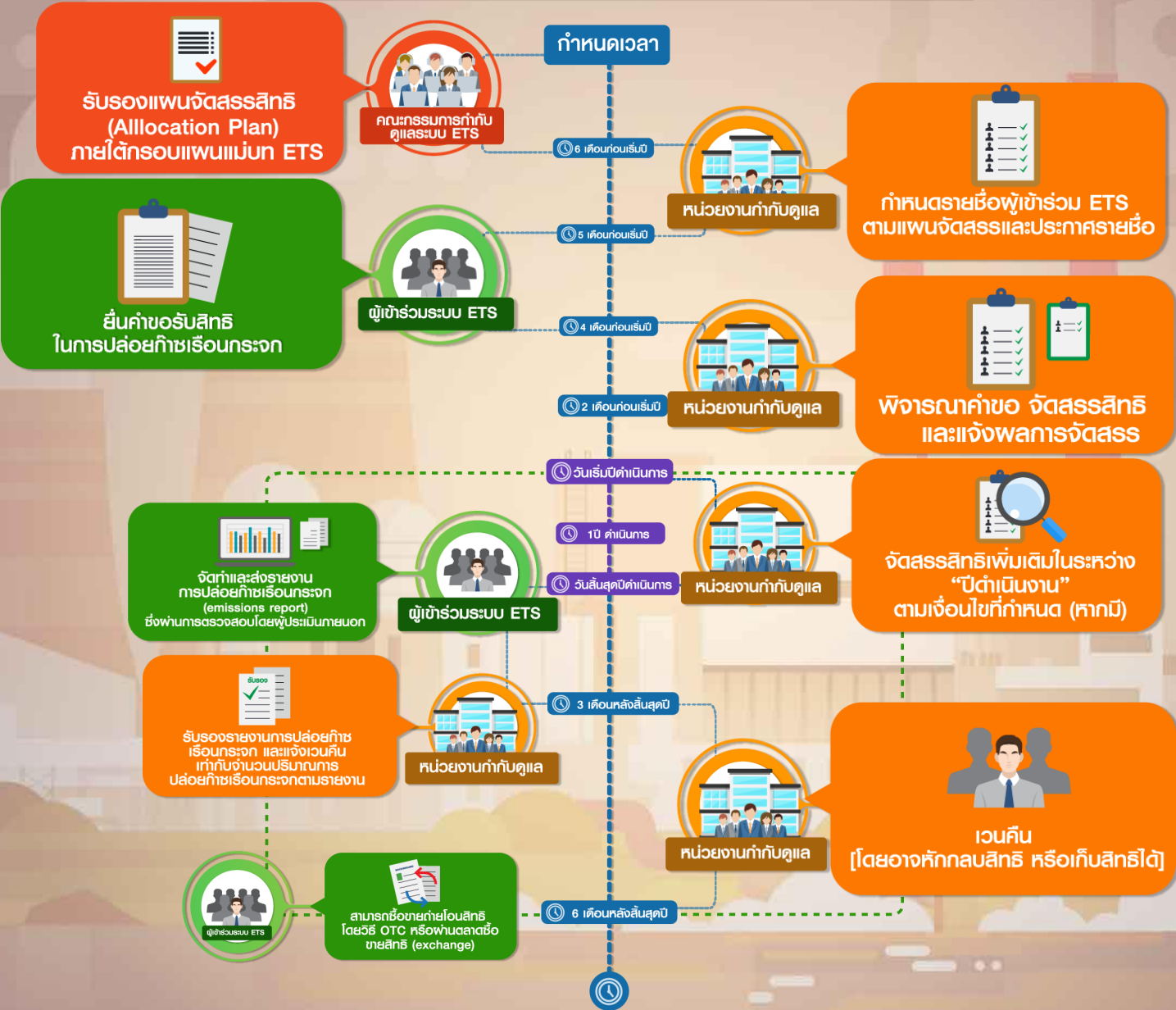
- 1 เห็นชอบแผนแม่บท 10 ปี (Master Plan)
- 2 เห็นชอบแผนการจัดสรรสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Allocation Plan)
- 3 จัดสรรสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- 4 ตรวจสอบ รายงาน และจัดให้มีการทวนสอบข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- 5 รับรองรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- 6 เวนคืนสิทธิหรือจ่ายค่าปรับปลายปี
- 7 ซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก/ ตลาดซื้อขายสิทธิ



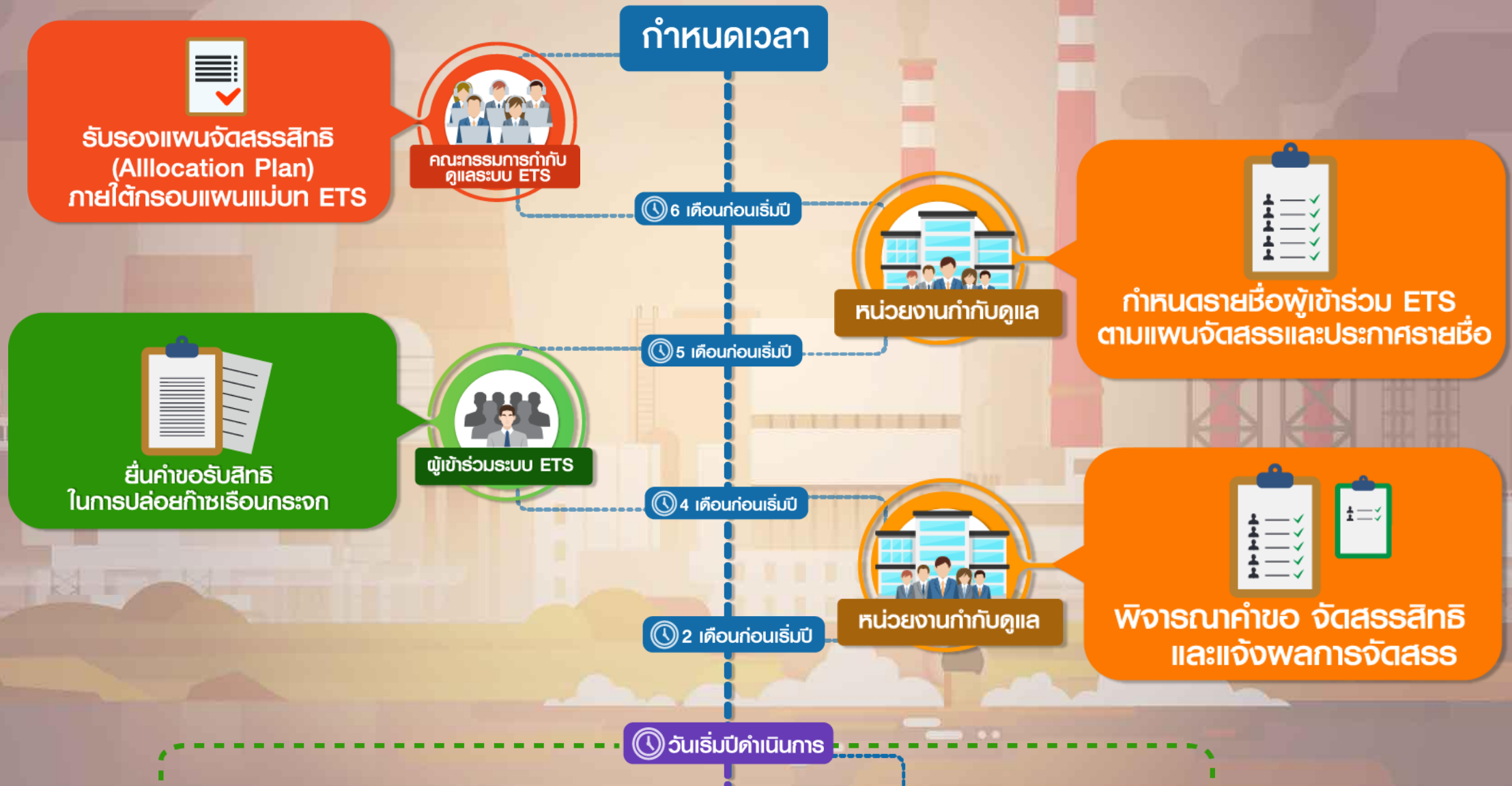
An illustration of an industrial landscape with several red and white striped chimneys emitting smoke, various factory buildings, and a body of water in the foreground with a pipe discharging into it. The background is a hazy, brownish-grey color.

ร่างขั้นตอนและกระบวนการของระบบ ETS

ร่างขั้นตอนและกระบวนการของระบบ ETS



ร่างขั้นตอนและกระบวนการของระบบ ETS



จัดทำและส่งรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (emissions report) ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยผู้ประเมินภายนอก

ผู้เข้าร่วมระบบ ETS

วันเริ่มปีดำเนินการ

1 ปี ดำเนินการ

วันสิ้นสุดปีดำเนินการ

หน่วยงานกำกับดูแล

จัดสรรสิทธิเพิ่มเติมในระหว่าง "ปีดำเนินงาน" ตามเงื่อนไขที่กำหนด (หากมี)

รับรองรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และแจ้งเวนคืนเท่ากับจำนวนปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามรายงาน

หน่วยงานกำกับดูแล

3 เดือนหลังสิ้นสุดปี

หน่วยงานกำกับดูแล

เวนคืน [โดยอาจหักกลบสิทธิ หรือเก็บสิทธิได้]

ผู้เข้าร่วมระบบ ETS

สามารถซื้อขายถ่ายโอนสิทธิ โดยวิธี OTC หรือผ่านตลาดซื้อขายสิทธิ (exchange)

6 เดือนหลังสิ้นสุดปี



การวิเคราะห์ทางเลือกที่เหมาะสม

สำหรับการรายงานของระบบ ETS



เจ้าของโรงงาน/
อาคารควบคุม

รายงาน

โรงงาน

การตรวจสอบ

รายงานต้องได้รับการตรวจสอบ
โดยผู้ทวนสอบที่ได้รับการรับรอง
จาก อบก. ก่อนนำส่งแก่
กรมโรงงาน / พพ.

กฎกระทรวง

ระบุให้ พพ. / กรมโรงงาน
เป็นผู้รับข้อมูล

ประกาศกระทรวง

รายงานผ่าน web site
ของ กรมโรงงาน / พพ.

ซึ่งมี Link ของ Web base ของ อบก.



เข้าทำ MOU ระหว่างกัน



เชื่อมระบบของการรายงาน
ไปยัง web base ของ อบก.
ใน website
ของ กรมโรงงาน / พพ.

The logo for Norton Rose Fulbright, featuring a gold-colored house-like icon above the word "NORTON" and the full name "NORTON ROSE FULBRIGHT" in red, bold, uppercase letters.

NORTON ROSE FULBRIGHT

• Disclaimer

- Norton Rose Fulbright US LLP, Norton Rose Fulbright LLP, Norton Rose Fulbright Australia, Norton Rose Fulbright Canada LLP and Norton Rose Fulbright South Africa Inc are separate legal entities and all of them are members of Norton Rose Fulbright Verein, a Swiss verein. Norton Rose Fulbright Verein helps coordinate the activities of the members but does not itself provide legal services to clients.
- References to 'Norton Rose Fulbright', 'the law firm' and 'legal practice' are to one or more of the Norton Rose Fulbright members or to one of their respective affiliates (together 'Norton Rose Fulbright entity/entities'). No individual who is a member, partner, shareholder, director, employee or consultant of, in or to any Norton Rose Fulbright entity (whether or not such individual is described as a 'partner') accepts or assumes responsibility, or has any liability, to any person in respect of this communication. Any reference to a partner or director is to a member, employee or consultant with equivalent standing and qualifications of the relevant Norton Rose Fulbright entity.
- The purpose of this communication is to provide general information of a legal nature. It does not contain a full analysis of the law nor does it constitute an opinion of any Norton Rose Fulbright entity on the points of law discussed. You must take specific legal advice on any particular matter which concerns you. If you require any advice or further information, please speak to your usual contact at Norton Rose Fulbright.