

การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดการเครดิตสำรอง
โครงการ Premium T-VER ภาคป่าไม้และการเกษตร
สำหรับโครงการที่ประสงค์จะนำคาร์บอนเครดิตไปใช้ชดเชยภายใต้ CORSIA

ที่มา และความสำคัญ

สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ส่งผลกระทบต่อประชาคมโลก มีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทำให้ทั่วโลกให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่างๆ เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาที่กำลังเผชิญ ตลาดคาร์บอนเป็นอีกหนึ่งกลไกที่จะมีส่วนช่วยขับเคลื่อนการดำเนินกิจกรรมเพื่อชะลอและลดปัญหาทางด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ดังนั้นหน่วยงานระดับนานาชาติหลายแห่งรวมถึงกลไกความร่วมมือระหว่างรัฐภาคี ได้ริเริ่มในการกำหนดหลักการของมาตรฐานและคุณสมบัติของคาร์บอนเครดิต โดยหลักการต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้แสดงให้เห็นถึงทิศทางและความต้องการคาร์บอนเครดิตที่มีคุณภาพสูง (High quality credits) สามารถตอบสนองและช่วยให้โลกบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกตามความตกลงปารีสได้ โดยมีหลักเกณฑ์สำคัญ ได้แก่ โครงการคาร์บอนเครดิตต้องสามารถตรวจวัดการลดก๊าซเรือนกระจกได้จริง (real) และถาวร (permanence) มีการดำเนินงานเพิ่มเติมจากการดำเนินงานตามปกติ (additional) ไม่มีการนับซ้ำ (double counting) สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน (sustainable development) และมีการป้องกันผลกระทบด้านลบ (safeguards) ทำให้โครงการไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านลบ (do-no-net harm) ทั้งนี้ อบก. ได้นำหลักการสำคัญดังกล่าวมาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาโครงการ Premium T-VER ขึ้นในปี พ.ศ. 2565

โครงการภาคป่าไม้และการเกษตร มีการดำเนินกิจกรรมดูดกลับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากบรรยากาศ มากักเก็บในแหล่งสะสมคาร์บอน ได้แก่ มวลชีวภาพเหนือพื้นดิน มวลชีวภาพใต้ดิน ไม้ตาย เศษซากพืช และดินอินทรีย์ ซึ่งสามารถประเมินเพื่อขอรับรองปริมาณคาร์บอนเครดิตได้ แต่เนื่องด้วยโครงการดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะเกิดการสูญเสียคาร์บอนที่กักเก็บไว้จากเหตุการณ์ต่างๆ เช่น ไฟป่า พายุ การเปลี่ยนแปลงการถือครองที่ดิน การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นต้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความไม่ถาวรของคาร์บอนเครดิต (Non-permanence) ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

อบก. ได้เสนอใบสมัครต่อองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (The International Civil Aviation Organization : ICAO) เพื่อขอรับการประเมินว่าโครงการ Premium T-VER เป็นกลไกที่มีความสอดคล้องเชิงเทคนิคกับ CORSIA Emissions Unit Eligibility Criteria ในการใช้ชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการบินระหว่างประเทศ (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation : CORSIA) ผลจากการประเมินโดยคณะกรรมการทางเทคนิคขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Technical Advisory Body : TAB) ได้มีข้อเสนอให้ อบก. ปรับปรุงขั้นตอนการจัดการเครดิตสำรอง เพื่อให้มั่นใจว่าหากเกิดการสูญเสียคาร์บอนเครดิตที่ ICAO ยอมรับ ผู้พัฒนาโครงการจะสามารถชดเชยคาร์บอนที่สูญเสียทั้งหมดได้ ดังนั้น อบก. จึงเห็นควรทบทวนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอดังกล่าว

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- 1) แนวทางและกลไกการบริหารจัดการคาร์บอนเครดิต (ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2565)
- 2) ระเบียบคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย (T-VER) พ.ศ. 2566
- 3) แนวทางการพัฒนาโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย มาตรฐานขั้นสูง (Premium T-VER) (ฉบับที่ 3.0)
- 4) ประกาศคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก เรื่อง การจัดการเครดิตสำรอง และการติดตามประเมินผลความเสี่ยงต่อการสูญเสียคาร์บอนจากโครงการป่าไม้และเกษตรของโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย มาตรฐานขั้นสูง (Premium T-VER) พ.ศ. 2566

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น สำหรับโครงการที่ประสงค์นำคาร์บอนเครดิตไปใช้ชดเชยภายใต้ CORSIA

ประเด็น	ข้อคิดเห็นของ TAB	หลักเกณฑ์ปัจจุบันของโครงการ Premium T-VER	ข้อเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น	เหตุผลการปรับปรุงหลักเกณฑ์
ความถี่ในการขอรับรองคาร์บอนเครดิตของโครงการ	พัฒนาและปรับปรุงขั้นตอนการจัดการเครดิตสำรอง เพื่อให้มั่นใจว่าจะสามารถใช้คาร์บอนเครดิตที่ ICAO ยอมรับในการชดเชยการสูญเสียคาร์บอนทั้งหมดได้	<ul style="list-style-type: none"> - อบก. กำหนดให้ผู้พัฒนาโครงการจัดทำและยื่นรายงานการติดตามประเมินผลความเสี่ยงต่อการสูญเสียคาร์บอนจากความไม่ถาวรของโครงการ (Non-permanence Risk Report) ที่ผ่านการทวนสอบจากผู้ประเมินภายนอกฯ ภายในห้าปีนับแต่วันเริ่มดำเนินโครงการ และรายงานฉบับถัดไปให้ยื่นทุก ๆ ห้าปีตลอดอายุโครงการ เพื่อใช้ประกอบ การพิจารณาการถอนเครดิตสำรอง หรือการยกเลิกเครดิตสำรอง หรือการระงับเครดิตสำรอง - อบก. ไม่ได้กำหนดความถี่ในการขอรับรองคาร์บอนเครดิตของโครงการ 	<ul style="list-style-type: none"> - อบก. กำหนดให้ผู้พัฒนาโครงการต้องขอการรับรองคาร์บอนเครดิตครั้งแรก ภายใน 5 ปี นับตั้งแต่วันเริ่มดำเนินโครงการ พร้อมจัดส่งรายงานการติดตามประเมินผลความเสี่ยงต่อการสูญเสียคาร์บอนจากความไม่ถาวรของโครงการ (Non-permanence Risk Report) และ - ขอการรับรองคาร์บอนเครดิตครั้งถัดไปภายใน 5 ปี นับจากครั้งก่อนหน้าจนสิ้นสุดอายุโครงการ - หากผู้พัฒนาโครงการไม่ยื่นขอการรับรองคาร์บอนเครดิต ตามกำหนดเวลาดังกล่าว ให้องค์การเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาเพิกถอนการขึ้นทะเบียนโครงการ 	<ul style="list-style-type: none"> - อบก. พิจารณาแล้วเห็นว่าการกำหนดความถี่ในการขอการรับรองคาร์บอนเครดิต เป็นการสร้างความเชื่อมั่นว่าโครงการจะมีการติดตามผลอย่างต่อเนื่อง ลดความเสี่ยงในการสูญเสียคาร์บอนที่อาจเกิดขึ้นกับโครงการ - การขอรับรองคาร์บอนเครดิตพร้อมจัดส่งรายงานการติดตามประเมินผลความเสี่ยงต่อการสูญเสียคาร์บอนจากความไม่ถาวรของโครงการ จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการทวนสอบแก่ผู้พัฒนาโครงการ
การชดเชยการสูญเสียคาร์บอน	พัฒนาและปรับปรุงขั้นตอนการจัดการเครดิตสำรอง เพื่อให้มั่นใจว่าจะสามารถใช้คาร์บอนเครดิตที่ ICAO ยอมรับ	<ul style="list-style-type: none"> - อบก. กำหนดให้มีการหักเครดิตสำรองร้อยละ 20 (buffer credits) ไว้ในบัญชีเครดิตสำรอง (buffer account) ของระบบทะเบียน เพื่อเป็นหลักประกันความเสี่ยงกรณีที่เกิดการ 	<p>เพิ่มเติมหลักเกณฑ์จากปัจจุบัน</p> <ul style="list-style-type: none"> - อบก. กำหนดให้ผู้พัฒนาโครงการต้องมีการวางหลักประกันให้ครอบคลุมความเสี่ยงที่อาจจะเกิดจากการสูญเสีย 	<ul style="list-style-type: none"> - เพื่อให้มั่นใจว่าคาร์บอนเครดิตที่สูญหาย จะได้รับการชดเชยทั้งหมด อบก. พิจารณาแล้วเห็นว่าแนวทางการวางหลักประกันจะช่วยสร้างความมั่นใจว่าผู้พัฒนาโครงการจะรับผิดชอบต่อการ

ประเด็น	ข้อคิดเห็นของ TAB	หลักเกณฑ์ปัจจุบันของโครงการ Premium T-VER	ข้อเสนอเพื่อรับฟังความคิดเห็น	เหตุผลการปรับปรุงหลักเกณฑ์
	ในการชดเชยการสูญเสียคาร์บอนทั้งหมดได้	<p>สูญเสียคาร์บอนจากความไม่ถาวรของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - อบก. มีการยกเลิกเครดิตสำรองที่เหลืออยู่ในบัญชีเครดิตสำรองในระบบทะเบียนทั้งหมด เมื่ออายุโครงการหมดลง เพื่อให้มั่นใจว่าปริมาณเครดิตสำรองดังกล่าวจะครอบคลุมกรณีเกิดการสูญเสียคาร์บอนหลังสิ้นสุดระยะเวลาคิดคาร์บอนเครดิต - กรณีเกิดเหตุการณ์ที่ก่อให้เกิดการสูญเสียคาร์บอน (Reversal) ของโครงการ ผู้พัฒนาโครงการต้องชดเชยคาร์บอนเครดิตให้ครอบคลุมปริมาณการสูญเสียคาร์บอนที่เกิดขึ้นทั้งหมด 	คาร์บอน โดยหลักประกันดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจาก อบก.	สูญเสียคาร์บอนที่เกิดขึ้นทั้งหมด โดยเฉพาะหากเกิดการสูญเสียคาร์บอนหลังสิ้นสุดอายุโครงการ